

Na temelju članka 18. Zakona o proračunu ("Narodne novine" br. 144/21.) i članka 31. stavka 1. točke 4. Statuta Grada Biograda na Moru ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", broj 8/22.), Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru, na svojoj 21. sjednici, održanoj 20. prosinca 2023. godine, donijelo je

O D L U K U

o izvršavanju Proračuna Grada Biograda na Moru za 2024. godinu

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se odlukom uređuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Proračuna Grada Biograda na Moru za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) te njihovo ostvarivanje odnosno izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom i dugovima Grada Biograda na Moru, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda, prava i obveza korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti gradonačelnika Grada Biograda na Moru (u daljnjem tekstu: gradonačelnik) u izvršavanju proračuna te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Članak 2.

Korisnici Proračuna u smislu ove Odluke su:

1. Jedinstveni upravni odjel Grada,
2. Ustanove kojima je Grad osnivač i koje su uvrštene u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (u daljnjem tekstu proračunski korisnici),
3. Trgovačka društva i druge pravne osobe kojima je Grad većinski vlasnik ili suvlasnik,
4. Ostali korisnici Proračuna – pravne i fizičke osobe kojima se osiguravaju sredstva za realizaciju pojedinog projekta.

Korisnici Proračuna iz stavka 1. i 2. ovoga članka obvezno primjenjuju odredbe Zakona o proračunu i ove Odluke koje se odnose na izradu financijskih planova, upravljanje novčanim sredstvima, zaduživanje i davanje jamstva, izvještavanje te nadzor nad poslovanjem i korištenjem proračunskih sredstava te zakonske odredbe o proračunskom računovodstvu.

Korisnici Proračuna iz stavka 1. točke 3. ovoga članka obvezno primjenjuju odredbe Zakona o proračunu i ove Odluke, koja se odnose na zaduživanje i davanje jamstva te izvještavanje i nadzor nad poslovanjem i korištenjem proračunskih sredstava.

Članak 3.

Proračun se donosi i izvršava u skladu s načelima jedinstva i točnosti proračuna, proračunske godine, višegodišnjeg planiranja, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti.

Članak 4.

Proračun se sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

Opći dio Proračuna sastoji se od sažetka Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja te Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

Posebni dio Proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka Proračuna i proračunskih korisnika iskazanih po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

U Računu prihoda i rashoda iskazani su prihodi i rashodi prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji te rashodi prema funkcijskoj klasifikaciji.

Prihodi poslovanja su: prihodi od poreza, pomoći, prihodi od imovine, prihodi od pristojbi i naknada, prihodi po posebnim propisima, prihodi od prodaje proizvoda i robe, pruženih usluga, prihodi od donacija, prihodi od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje na temelju ugovornih obveza sa zdravstvenim ustanovama, kazne, upravne mjere i ostali prihodi.

Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine su: prihodi od prodaje ili zamjene neproizvedene imovine i prihodi od prodaje ili zamjene proizvedene dugotrajne imovine.

Rashodi poslovanja su: rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, subvencije, pomoći, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade te ostali rashodi u skladu sa zakonom, odlukama i drugim propisima.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su: rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, rashodi za održavanje nefinancijske imovine i rashodi za dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu.

U Računu financiranja iskazani su primici od financijske imovine i zaduživanja te izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji.

Obrazloženje proračuna sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna koje sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka Proračuna i prenesenog manjka te obrazloženja posebnog dijela proračuna koje sadrži obrazloženje programa kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja.

Proračun je konsolidirani proračun i sadrži sve prihode i primitke te rashode i izdatke Grada i proračunskih korisnika Grada.

Članak 5.

Financijski plan proračunskih korisnika sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije te sadrži opći i posebni dio i obrazloženje financijskog plana.

Opći dio financijskog plana sastoji se od sažetka Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja te Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

Posebni dio financijskog plana sastoji se od plana rashoda i izdataka iskazanih po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja općeg dijela financijskog plana i obrazloženja posebnog dijela financijskog plana.

II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 6.

Proračunska sredstva koristit će se samo za namjene utvrđene u Proračunu i to do visine utvrđene u Posebnom dijelu Proračuna, prema načelima štednje i racionalnog korištenja odobrenih sredstava.

Namjenski prihodi i primici jesu: pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene, prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine u vlasništvu Grada, prihodi od naknada s naslova osiguranja te namjenski primici od financijske imovine i zaduživanja.

Članak 7.

Gradonačelnik je odgovoran za planiranje i izvršavanje Proračuna, a čelnici proračunskih korisnika odgovorni su za planiranje i izvršavanje svog dijela Proračuna odnosno financijskog plana.

Odgovornost za izvršavanje Proračuna u smislu odredbe stavka 1. ovoga članka podrazumijeva odgovornost za naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti te uplatu u Proračun i evidentiranje u Proračunu, preuzimanje obveza, verifikaciju obveza, izdavanje naloga za plaćanje na teret sredstava Proračuna i utvrđivanje prava naplate te za izdavanje naloga za naplatu u korist sredstava Proračuna.

Gradonačelnik i čelnici proračunskih korisnika odgovorni su za zakonito, svrhovito, učinkovito, ekonomično i djelotvorno raspolaganje sredstvima Proračuna.

Čelnici proračunskih korisnika dužni su nadzirati poslovanje i namjensko korištenje proračunskih sredstava, kao i ostvarenje i trošenje namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti.

Članak 8.

Ostvareni kapitalni prihodi mogu se koristiti za sve proračunske izdatke u proračunskoj godini.

Članak 9.

Ostvareni proračunski višak prihoda nad izdadcima može se koristiti za sve izdatke u proračunskoj godini.

Članak 10.

Sredstva za pokroviteljstva te za aktivnosti i projekte koja se izvršavaju kao subvencije, donacije i pomoći pojedinom korisniku, raspoređuje Gradonačelnik ako krajnji korisnik nije utvrđen u Posebnom dijelu proračuna, programu javnih potreba ili drugom aktu Gradskog vijeća Grada (u daljnjem tekstu: Gradsko vijeće).

Članak 11.

Korisnik proračunskih sredstava mora sredstva koristiti za utvrđene namjene, štedljivo i u skladu s propisima o korištenju odnosno raspolaganju tim sredstvima.

Prihodi koje proračunski korisnici ostvare obavljanjem vlastite djelatnosti, ustupaju se tim korisnicima, te se uplaćuju izravno na žiro-račun korisnika proračuna.

Članak 12.

Športske udruge, koje sredstva proračuna dobivaju posredstvom Športske zajednice Grada Biograda na Moru, udruge u kulturi, koje sredstva proračuna dobivaju posredstvom Zajednice amaterskih kulturno-umjetničkih udruga grada Biograda na Moru, udruge u socijalnoj skrbi, te sve ostale udruge, dužne su do kraja siječnja 2024. godine, podnijeti izvješće o radu i utrošenim sredstvima za 2023. godinu.

Na temelju odluke Gradonačelnika o usvajanju podnesenih izvješća iz stavka 1. ovog članka, počevši od 1. veljače 2024. godine, navedene udruge mogu koristiti sredstva iz proračuna za 2024. godinu, športske udruge posredstvom Športske zajednice Grada Biograda na Moru, a udruge u kulturi posredstvom Zajednice amaterskih kulturno-umjetničkih udruga grada Biograda na Moru.

Članak 13.

Ako tijekom proračunske godine dođe do znatnijih odstupanja u ostvarivanju prihoda i primitaka u odnosu na planirane, kao i izdataka u odnosu na planirane, predložiti će se izmjene i dopune (rebalans) proračuna.

Članak 14.

U okviru proračunskih stavki pojedinog razdjela ili između razdjela, pojedinog proračunskog korisnika, ili između proračunskih korisnika, može se izvršiti preraspodjela sredstava najviše do 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci donesenoj od strane Gradskog vijeća, ako to odobri Gradonačelnik.

Iznimno od st.1. preraspodjela sredstava može se izvršiti najviše do 15% sredstava utvrđenih na stavci rashoda, ako se time osigurava povećanje sredstava učešća Grada planiranih u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije, ako to odobri Gradonačelnik.

Gradonačelnik o preraspodjelama izvještava Gradsko vijeće u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna.

Članak 15.

Gradonačelnik u slučaju nastupa posebnih okolnosti tijekom izvršavanja Proračuna može donositi odluke o osiguravanju sredstava za financiranje mjera i aktivnosti vezanih za posebne okolnosti, uključujući i odluke o preraspodjelama, bez ograničenja, odnosno u postotku većem od propisanog Zakonom o proračunu.

Posebne okolnosti iz stavka 1. ovoga članka podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu.

Nastup posebnih okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru posebnom odlukom u kojoj određuje i rok trajanja odluke o nastupu posebnih okolnosti.

O donesenim odlukama iz stavka 1. ovoga članka, kao i o njihovoj primjeni, gradonačelnik je dužan izvještavati Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru.

Članak 16.

Proračunski korisnici mogu preuzeti obveze iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, neovisno o izvoru financiranja, isključivo na temelju suglasnosti Gradonačelnika.

Zahtjev za suglasnost iz stavka 1. ovoga članka proračunski korisnici podnose putem Jedinstvenog upravnog odjela.

Plaćanja koja proizlaze iz obveza preuzetih sukladno stavku 1. ovoga članka, proračunski korisnici moraju kao obvezu uključiti u financijski plan u godini u kojoj ta obveza dospijeva.

Odredbe ovoga članka ne primjenjuje se na rashode za redovito poslovanje koji nastaju kontinuirano i na ugovore povezane sa zaduživanjem proračunskih korisnika.

Pod rashodima za redovito poslovanje koji nastaju kontinuirano podrazumijevaju se režijski troškovi i to: troškovi komunalnih usluga i drugi redovni troškovi (troškovi opskrbe strujom, plinom, troškovi telefona, interneta i sl.), zatim troškovi redovnog održavanja postojećih informacijskih sustava, obnavljanja postojećih licenci, redovne nabave uredskog materijala i slični troškovi koji se ponavljaju iz

godine u godinu i to neovisno o tome poklapa li se razdoblje trajanja ugovora s proračunskom godinom ili ne.

Članak 17.

Trgovačko društvo i javna ustanova čiji je osnivač i vlasnik Grad Biograd na Moru, može se zadužiti samo uz suglasnost Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru.

Trgovačko društvo i javna ustanova čiji je suosnivač ili vlasnik i Grad Biograd na Moru, može se zadužiti ako se pozitivno izjasne i ostali suosnivači ili suvlasnici sa više od 50% vlasničkog udjela trgovačkog društva ili javne ustanove, računajući pri tome i Grad Biograd na Moru.

Članak 18.

Postupci javne nabave svih vrijednosti u kojima se sklapaju ugovori o nabavi roba, radova i usluga provode se u skladu s propisima o javnoj nabavi.

Članak 19.

Plaćanje predujma za isporuke robe, radova i usluga moguće je samo iznimno i temelju gradonačelnikove suglasnosti.

Proračunski korisnik može plaćati predujmom bez gradonačelnikove suglasnosti do pojedinačnog iznosa od 663,61 eura.

Gradonačelnik daje prethodnu suglasnost za plaćanje predujmom iznad iznosa utvrđenog u stavku 2. ovoga članka ako je ispunjen najmanje jedan od sljedećih uvjeta:

- ostvaruju se kraći rokovi isporuke robe, radova i usluga i druge pogodnosti od interesa za Grad,
- plaćanje predujmom nužan je uvjet za isporuku robe, radova i usluga.

Članak 20.

Tekuća proračunska zaliha za 2024. godinu iznosi 26.500,00 eura.

Sredstva proračunske zalihe raspoređuju se i koriste tijekom godine za nepredviđene namjene, za koje u proračunu nisu osigurana sredstva, ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti.

Sredstva proračunske zalihe koriste se za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških nesreća ili izvanrednih događaja i ostalih nepredvidivih nesreća, te za druge nepredviđene rashode tijekom godine.

Sredstvima proračunske zalihe raspolaže Gradonačelnik.

O pojedinačnom utrošku tekuće proračunske zalihe Gradonačelnik donosi odluku.

Članak 21.

Za izdavanje jamstva po kreditima tražitelja jamstva iz članka 14. ove Odluke, tražitelji jamstva dužni su dati Gradu Biogradu na Moru zadužnice i mjenice glede osiguranja plaćanja jamčevine u slučaju aktiviranja jamstva.

Mjenice iz stavka 1. ovog članka, daju se u onoj količini koliko je godina rok otplate kredita po kojem je dano jamstvo. Sve mjenice daju se kao "bjanko vlastite mjenice", te akceptirane sa klauzulom "bez protesta". Uz mjenično očitovanje prilaže se i preslika kartona potpisnika.

Ovisno o procjeni, Grad Biograd na Moru može tražiti i druga sredstva osiguranja plaćanja.

Članak 22.

Planirana sredstva za tekuće transfere, potpore i donacije doznačuju se u pravilu u zavisnosti od ukupno ostvarenih proračunskih prihoda, odnosno raspoloživih proračunskih sredstava.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u proračun prethodnih godina, vraćaju se uplatiteljima na teret rashoda Proračuna.

Rješenje o povratu sredstava donosi Jedinostveni upravni odjel na temelju dokumentiranog zahtjeva kojeg potpisuje pročelnik, odnosno osoba koju on ovlasti.

Ako se naknadno utvrdi da je isplata sredstava iz Proračuna izvršena nezakonito i/ili neopravdano, odnosno ako se utvrdi da su sredstva utrošena nezakonito, nenamjenski ili nesvrhovito, Grad odnosno proračunski korisnik dužan je odmah zahtijevati povrat sredstava u Proračun.

Članak 23.

Grad Biograd na Moru može se kratkoročno zadužiti najduže do 12 mjeseci za premošćivanje jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza, bez mogućnosti daljnjeg

reprogramiranja ili zatvaranja obveza postojećih obveza po kratkoročnim kreditima ili zajmovima uzimanjem kratkoročnih kredita ili zajmova.

Odluku o kratkoročnom zaduženju, na prijedlog Gradonačelnika, donosi Gradsko vijeće.

Članak 24.

Grad Biograd na Moru se može dugoročno zaduživati za investicije uzimanjem kredita ili izdavanjem vrijednosnih papira, uz prethodnu suglasnost Gradskog vijeća i Ministra financija ili Vlade Republike Hrvatske.

Ukupna godišnja obveza Grada Biograda na Moru može iznositi najviše do 20% ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje, a u iznos ukupne godišnje obveze uključena su i dana jamstva i suglasnosti iz članka 121. stavka 1. Zakona o proračunu.

U iznos ukupne godišnje obveze iz stavka 1. Zakona o proračunu uključen je iznos prosječnoga godišnjeg anuiteta po kreditima, zajmovima, obvezama, na osnovi izdanih vrijednosnih papira, danih jamstava i suglasnosti iz članka 127. stavak 1. Zakona o proračunu te dospjele obveze iskazane u zadnje raspoloživom financijskom izvještaju.

Odredbe članka 121. Zakona o proračunu ne odnose se na iznos zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta iz članka 122. stavka 1. Zakona o proračunu te za zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za investicije iz područja energetske učinkovitosti.

Članak 25.

Ova Odluka objavit će se u Službenom glasniku Grada Biograda na Moru, a stupa na snagu od 01. siječnja 2024. godine.

KLASA: 400-01/23-01/04

URBROJ: 2198-16-02-23-4

Biograd na Moru, 20. prosinca 2023. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA BIOGRADA NA MORU

**Predsjednica Gradskog vijeća:
Ivana Stamičar**