



IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naziv nacrt Odluke, drugog općeg akta ili dokumenta	<b>Nacrt Prijedloga Odluke o socijalnoj skrbi</b>
Stvaratelj Odluke, drugog općeg akta ili dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	<b>Grad Biograd na Moru Jedinstveni upravni odjel</b>
Cilj i glavne teme savjetovanja	<p><b>I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE</b> - članak 31. stavak 1. točka 3. Statuta Grada Biograda na Moru ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 8/22.)</p> <p><b>II. PRIKAZ STANJA I RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE</b> Novi Zakon o socijalnoj skrbi stupio je na snagu dana 17. veljače 2022. godine te se radi usklađenja sa zakonskim odredbama pristupilo izradi nove Odluke o socijalnoj skrbi. Odluka o socijalnoj skrbi Grada Biograda na Moru donesena je 8. veljače 2016. godine na 27. sjednici Gradskog vijeća te je objavljena u "Službenom glasniku Grada Biograda na Moru", br. 1/16.). Nakon toga uslijedilo je još šest izmjena i dopuna i to kako slijedi:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 11/16.)</li><li>- Odluka o izmjeni Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 4/18.)</li><li>- Odluka o izmjeni Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 8/19.)</li><li>- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 9/19.)</li><li>- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 4/21.)</li></ul> <p>Odluka o socijalnoj skrbi donesena je na 12. sjednici Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru održanoj dana 29. studenog 2022. godine te je objavljena u "Službenom glasniku Grada Biograda na Moru" broj 11/22. a zamijenila je dotad važeću Odluku o socijalnoj skrbi donesenu dana 8. veljače 2016. godine. Tada se pristupilo izradi nove Odluke radi usklađenja sa izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, a najvažnija novina koju je trebalo implementirati u novu Odluku odnosila se na naknadu za troškove stanovanja, u koju je uključeno dotadašnje pravo na naknadu za troškove ogrjeva, točno je definirano što ulazi u troškove stanovanja, kome se priznaje i u kojem iznosu. Odlukom o socijalnoj skrbi iz 2022. godine unesene su zakonske novine, ali se i pokušalo zadržati i višu razinu socijalne zaštite koju je Grad Biograd na Moru osigurao svojim građanima od one koju predviđa Zakon.</p> <p>Odluka o socijalnoj skrbi od donošenja imala je još tri izmjene i dopune i to kako slijedi:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Odluka o dopuni Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 3/23.) - uvedena uskrsnica za osobe starije životne dobi bez mirovinskih primanja,</li><li>- Odluka o izmjeni Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 9/23.) - povećan iznose jednokratne novčane pomoći za nabavku</li></ul>



- dopunskih i pomoćnih nastavnih sredstava za učenike Osnovne škole Biograd na Moru,
- Odluka o izmjeni Odluke o socijalnoj skrbi ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 11/23.) - povećan iznos jednokratne novčane potpore za novorođeno dijete.

Od 1. siječnja 2024. godine u primjeni je novi Zakon o inkluzivnom dodatku ("Narodne novine", br. 156/23.) kojim se uvodi novo pravo na temelju oštećenja zdravlja - pravo na inkluzivni dodatak, a koje zamjenjuje prava predviđena u Zakonu o socijalnoj skrbi, i koja su u Odluci o socijalnoj skrbi predstavljala socijalni uvjet za priznavanje prava iz socijalne skrbi, odnosno pravo na doplatu za pomoć i njegu i pravo na osobnu invalidninu, stoga je trebalo Odluku uskladiti s novom zakonskom regulativom.

Nadalje, Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike, je u postupku nadzora zakonitosti Odluke o socijalnoj skrbi dana 5. veljače 2024. godine dalo uputu da određene odredbe Odluke isprave, i to:

- da se u preambuli Odluke ne navodi članak 289. Zakona o socijalnoj skrbi već samo odredba našeg općeg akta, odnosno statuta,
- da se uvjet hrvatskog državljanstva i prebivalište za priznavanje prava na naknadu za troškove stanovanja iz članka 5. stavka 2. Odluke uskladi sa Zakonom, obzirom da Zakon propisuje da se pravo na naknadu za troškove stanovanja priznaje korisniku zajamčene minimalne naknade, osim beskućnicu koji se nalazi u prenoćištu, prihvatilištu ili mu je priznata usluga smještaja u organiziranom stanovanju, žrtvi nasilja u obitelji i žrtvi trgovanja ljudima kojoj je priznata usluga smještaja u kriznim situacijama, a sukladno članku 19. stavku 1. Zakona naknade i usluge u sustavu socijalne skrbi, pod uvjetima propisanim ovim Zakonom, mogu se priznati ili odobriti:
  1. hrvatskom državljaninu s prebivalištem u Republici Hrvatskoj
  2. strancu sa stalnim boravkom i dugotrajnim boravištem u Republici Hrvatskoj
  3. osobi bez državljanstva s privremenim i stalnim boravkom i dugotrajnim boravištem u Republici Hrvatskoj.
- da se iznos naknade za troškove stanovanja koji se priznaje korisnicima zajamčene minimalne naknade uskladi sa zakonskom normom (mora se priznati u visini od najmanje 30 % iznosa zajamčene minimalne naknade priznate samcu odnosno kućanstvu, a ako su manji od 30 % iznosa zajamčene minimalne naknade, priznaje se u iznosu stvarnih troškova stanovanja
- da se socijalni uvjet iz članka 10. Odluke uskladi sa novim Zakonom o inkluzivnom dodatku (inkluzivni dodatak umjesto doplatka za pomoć i njegu i osobne invalidnine),
- da se iz prava na naknadu za troškove stanovanja izdvoji pravo na naknadu za troškove električne energije i pravo na naknadu za troškove odvoza komunalnog otpada obzirom da sukladno definiciji iz članka 41. Zakona oni ne ulaze u troškove stanovanja,
- da se pravo na naknadu troškova stanovanja koje Grad osigurava u većem opsegu nego što je propisano Zakonom, odnosno koje se priznaje osobama koje ispunjavaju socijalni uvjet (osim zajamčene minimalne naknade) i uvjet prihoda drugačije uredi radi razgraničenja sa zakonskim odredbama,
- da se za svaki pojedini trošak stanovanja koji sukladno Zakonu spada u troškove stanovanja ne propisuju posebni uvjeti,



- da se članci 45. - 48. ("Socijalne usluge") Odluke usklade sa Zakonom jer je zakonom reguliran način pružanja socijalnih usluga te sadržaj i pružatelj prve socijalne usluge (stručni radnik Hrvatskog zavoda za socijalni rad prilikom prvog kontakta s korisnikom).

Člankom 48. stavkom 4. Jedinstvenih metodološko - nomotheničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor propisano je da je potrebno pristupiti donošenju novog propisa ako se propis mijenja, odnosno dopunjava, više puta, u pravilu nakon treće izmjene, odnosno dopune, pa se slijedom toga pristupilo izradi nove Odluke.

Nova Odluka u većem dijelu ne donosi novine već se uglavnom radi o postupanju po primljenoj uputi Ministarstva, pa je tako u članku 5. stavku 2. propisano da prava iz socijalne skrbi utvrđena Zakonom i ovom Odlukom (zakonski standard) – pravo na naknadu troškova stanovanja ostvaruje hrvatski državljanin s prebivalištem na području grada, stranac sa stalnim boravkom i dugotrajnim boravištem na području grada, osoba bez državljanstva s privremenim i stalnim boravkom i dugotrajnim boravištem na području grada te je razdvojeno pravo na naknadu za troškove stanovanja koje se priznaje korisnicima zajamčene minimalne naknade (odnose se na najamninu, komunalne naknade, troškove grijanja, vodne usluge te troškove koji su nastali zbog radova na povećanju energetske učinkovitosti zgrade, a odobrava se u iznosu od 30 % iznosa zajamčene minimalne naknade priznate samcu, odnosno kućanstvu, a u visini stvarnih troškova ako su troškovi manji od 30 % iznosa zajamčene minimalne naknade) i pravo koje se priznaje osobama koje ispunjavaju socijalni uvjet (po novom - pravo na inkluzivni dodatak) i uvjet prihoda, koje je određeno kao pravo na naknadu stambenih troškova socijalno ugroženim građanima, a pod stambenim troškovima podrazumijevaju se trošak najamnine, trošak komunalne naknade, trošak električne energije, trošak grijanja na električnu energiju, trošak vodnih usluga i trošak odvoza komunalnog otpada, s tim da su iznosi naknada tih troškova iskazani samo u eurima i zaokruženi na sljedeći okrugli broj radi lakšeg izračunavanja). Navedeno pravo nije novo pravo, ono je jedno od prava koje Grad priznaje svojim stanovnicima iznad zakonskog standarda još od 2016. godine, međutim izmjeni se pristupilo jer je po uputi Ministarstva bilo potrebno razgraničiti troškove stanovanja koje Zakon propisuje za korisnike zajamčene minimalne naknade i troškova koje naknađujemo ostalim socijalno ugroženim osobama.

Kod uvjeta prihoda kao jednog od uvjeta koji korisnik mora ispunjavati da bi imao pravo na naknadu stambenih troškova socijalno ugroženim građanima uvedene su člankom 14. stavkom 9. iznimke od obveze prijave u evidenciju nezaposlenih osoba, a one vrijede za:

1. osobu kojoj nedostaje najviše pet godina do stjecanja prava na starosnu mirovinu prema propisu kojim se uređuje mirovinsko osiguranje
2. dijete nakon navršene 15. godine dok se redovito školuje, a najduže do navršene 26. godine
3. trudnicu i roditelja do šest mjeseci nakon poroda, roditelja koji čuva i odgaja dijete do godinu dana, blizance do tri godine ili ima troje i više djece do navršenih deset godina te roditelja koji koristi posvojiteljski dopust
4. osobu kojoj je utvrđena privremena nezapošljivost prema zakonu kojim se uređuje profesionalna rehabilitacija i zapošljavanje osoba s invaliditetom
5. nezaposlenog člana kućanstva bez prihoda koji skrbi za dijete ili za odraslog člana obitelji koji nije sposoban skrbiti o sebi, ako takav način skrbi nadomješta institucionalnu skrb po Zakonu o socijalnoj skrbi ili



6. nezaposlenog člana kućanstva koji skrbi za dijete predškolske dobi, kojemu skrb nije moguće osigurati uz pomoć treće osobe ili u odgojno-obrazovnim ustanovama.

Novina koju donosi predložena Odluka van uputa Ministarstva odnosi se na uvjet državljanstva i prebivališta na području Biograda za priznavanje socijalnih prava iznad onog što Zakon propisuje, pa je tako u članku 5. stavku. 3. propisano da prava iz socijalne skrbi iznad zakonskog standarda, osim hrvatskog državljanina sa prebivalištem na području grada, može ostvariti i stranac i osoba bez državljanstva sa stalnim ili privremenim boravkom odnosno dugotrajnim boravištem na području grada, obzirom da je i tim osobama potreba socijalna zaštita, a u tom duhu izmijenjeni su i uvjeti za priznavanje prava na pomoć za nabavu opreme novorođenčeta te je sad uvjet da je dijete prijavljeno na području Grada u kontinuitetu od rođenja, a roditelj podnositelj zahtjeva može biti hrvatski državljanin s prebivalištem na području Grada ili stranac ili osoba bez državljanstva sa stalnim ili privremenim boravkom odnosno dugotrajnim boravištem na području Grada.

Nadalje, među prava na naknade u vezi s odgojem i obrazovanje uvelo bi se novo pravo: pravo na jednokratnu novčanu naknadu učenicima završnih razreda srednje škole čime bi Grad pokazao mladima da stoji uz njih na njihovom putu ka daljnjem napredovanju bilo zaposlenjem nakon završetka srednje škole ili daljnjim obrazovanjem, uz već postojeća prava poput jednokratne novčane pomoći za nabavku dopunskih i pomoćnih nastavnih sredstava i stipendija. O načinu ostvarivanja tog prava, iznosu i vremenu isplate odlučivao bi Gradonačelnik posebnom odlukom prema sredstvima osiguranim u proračunu.

Poglavlje "V. SOCIJALNE USLUGE" izostavljeno je iz odredbi nove Odluke obzirom da je u Zakonu o socijalnoj skrbi točno navedeno koje su socijalne usluge i tko ih pruža, a među njima nije jedinica lokalne samouprave, a informiranje korisnika o njegovim pravima i pomoć pri ostvarivanju istih ionako spada u opis poslova službenika u čijem su opisu poslova radnog mjesta pitanja socijalne skrbi.

Među načine pokretanja postupka uvodi se i pokretanje postupka po službenoj dužnosti obzirom da se u praksi u određenim slučajevima takav način pokretanja postupka pokazao potrebnim (posebice kod priznavanja prava na naknadu za troškove stanovanja korisnicima zajamčene minimalne naknade kad isti ne bi podnijeli zahtjev).

Ostale odredbe predložene Odluke ne razlikuju se od dosad važeće Odluke.

### III. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Za provođenje predložene Odluke financijska sredstva se osiguravaju u Proračunu Grada Biograda na Moru sukladno Programu javnih potreba u socijalnoj skrbi i zdravstvu Grada Biograda na Moru i sredstvima u proračunu koja su namijenjena za osiguravanje prava iz socijalne skrbi utvrđene Odlukom o socijalnoj skrbi.

### IV. PRIJEDLOG ODLUKE

Jedinstveni upravni odjel Grada Biograda na Moru izradio je tekst nacрта prijedloga Odluke o socijalnoj skrbi, te ga je uputio gradonačelniku Grada Biograda na Moru na nadležni postupak.

Gradonačelnik Grada Biograda na Moru utvrdio je nacrt prijedloga Odluke o socijalnoj skrbi i za isti je provedeno internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13.,

**GRAD BIOGRAD NA MORU**

	85/15. i 69/22.) i Plana savjetovanja sa javnošću Grada Biograda na Moru za 2024. godinu te njegovoj dopuni. <b>JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL</b>	
Mjesec stvaranja dokumenta	travanj 2024. godine	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko vremena je ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	<b>Nacrt Prijedloga Odluke o socijalnoj skrbi</b> objavljen je na mrežnoj stranici Grada Biograda na Moru pod linkom: <a href="https://www.biogradnamoru.hr/hr/transparentnost/otvorena-savjetovanja/item/2764-nacrt-prijedloga-odluke-o-dopunama-odluke-o-socijalnoj-skrbi">https://www.biogradnamoru.hr/hr/transparentnost/otvorena-savjetovanja/item/2764-nacrt-prijedloga-odluke-o-dopunama-odluke-o-socijalnoj-skrbi</a>  Javno savjetovanje trajalo je trideset (30) dana te je bilo otvoreno od 28. veljače 2024. do 29. ožujka 2024. godine.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja odnosno primjedbe?	Tijekom internetske javne rasprave nije pristiglo nijedno očitovanje odnosno primjedba predstavnika zainteresirane javnosti.	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba internetskog savjetovanja nije iskazivala dodatne financijske troškove.	
Tko je i kada izradio izvješće o provedenom savjetovanju?	Ime i prezime:  Hrvoje Raspović	Datum:  2. travnja 2024. godine

**KLASA: 013-01/24-03/01**  
**URBROJ: 2198-16-03/9-24-1**