

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU
SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

Naziv nacrtu Odluke, drugog općeg akta ili dokumenta	Nacrt prijedloga Odluke o komunalnom doprinosu
Stvaratelj Odluke, drugog općeg akta ili dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Grad Biograd na Moru Jedinstveni upravni odjel
Cilj i glavne teme savjetovanja	<p>I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE</p> <p>Člankom 78. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18.) propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:</p> <ol style="list-style-type: none">1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave,3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpunom oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. <p>Člankom 130. stavkom 1. Zakona propisano je da će jedinice lokalne samouprave donijeti odluke o komunalnom doprinosu iz članka 78. stavka 1. toga Zakona i odluke o komunalnoj naknadi iz članka 95. stavka 1. toga Zakona o roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.</p> <p>Člankom 26. stavkom 1. točkom 3. Statuta Grada Biograda na Moru ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru" broj 5/09., 3/13., 8/13. – proć. tekst, 4/15. i 2/18.), propisano je da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Biograda na Moru.</p> <p>II. PRIKAZ STANJA PRIJEDLOGA ODLUKE O KOMUNALNOM DOPRINOSU</p> <p>Uz članak 1.</p> <p>Odredbom ovog članka propisuje se predmet Odluke o komunalnom doprinosu. Prema toj odredbi predmet Odluke su: područja zona u Gradu Biogradu na Moru (dalje u tekstu: Grad) za plaćanje komunalnog doprinosa, uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u Gradu, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa, donošenje, te izmjena i poništenje rješenja o komunalnom doprinosu. (članak 78. Zakona)</p> <p>Uz članak 2.</p> <p>Odredbama ovog članka propisuje se pravna naravi i namjena komunalnog doprinosa kao novčanog javnog davanja koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području Grada i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u Gradu prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Sredstva komunalnog doprinosa prihod su Grada, a koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. (članak 76. Zakona)</p> <p>Uz članak 3.</p> <p>Odredbama ovog članka određuje se obveznik plaćanja komunalnog doprinosa, a to je vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, odnosno investitor ako je obveza plaćanja komunalnog doprinosa na njega prenesena pisanim ugovorom. Propisano je i jednokratno plaćanje komunalnog doprinosa, u roku od petnaest dana od dana izvršnosti rješenja o komunalnom doprinosu. (članak 77. stavci 1. i 2. Zakona)</p> <p>Uz članak 4.</p>



Odredbama ovog članka određene su građevine za koje se ne plaća komunalni doprinos, kao i da Grad ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje sljedećih građevina: komunalni infrastrukture i vatrogasnih domova, vojnih građevina, prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture, nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova, sportskih i dječjih igrališta, ograda, zidova i potpornih zidova, parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine, i spomenika. (članak 77. stavak 2. Zakona)

Uz članak 5.

Odredbama ovog članka uređeno je pitanje djelomičnog ili potpunog oslobođenja od plaćanja komunalnog doprinosa temeljem odluke Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru, a na prijedlog gradonačelnika. Ono se odnosi na slučajeve kada su investitori: županija i Republika Hrvatska, te javne ustanove ili trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada, županije i Republike Hrvatske, kada grade objekte od javnog interesa (sport, kultura, školstvo, zdravstvo, socijalna skrb ili humanitarne djelatnosti). U slučajevima oslobođenja od plaćanja komunalnog doprinosa, sredstva potrebna za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture osigurati će se u proračunu Grada iz sredstava poreznih prihoda. (članak 78. stavak 1. točka 4. Zakona)

Uz članak 6.

Odredbama ovog članka uređuje se utvrđivanje zona u Gradu za plaćanje komunalnog doprinosa koje se određuju s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u Gradu. Područje Grada razvrstava se u dvije zone: I ZONA koja obuhvaća područje južno od Jadranske magistrale: područje I. Mjesnog odbora (predio Poluotok i Centar), II. Mjesnog odbora (predio Rust, Meterize, Tuče, Granda i Kumenat), i III. Mjesnog odbora (predio Jaz, Vruljine, Kožina i Bošana), kao i područje svih poslovnih zona na području Grada (Industrijska zona, K2 poslovna zona, poslovna zona Bučina, K3 poslovna zona, sve poslovne zone na području Jankolovice, područje zone za izgradnju golf centra, područje zone zabavnog centra, zona poljoprivrednog gospodarstva Vrana d. o. o.), i II ZONA koja obuhvaća područje sjeverno od Jadranske magistrale: područje IV. Mjesnog odbora (predio Kosa Istok, Kosa Zapad, Jankolovica i Kakma). (članak 80. Zakona)

Uz članak 7.

Odredbama ovog članka uređuje se način utvrđivanja jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za pojedine zone u Gradu na način da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za drugu zonu, pri čemu jedinična vrijednost komunalnog doprinosa u prvoj zoni Grada ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj, a koje troškove građenja ministar nadležan za poslove graditeljstva objavljuje u „Narodnim novinama“. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 138,00 kuna, dok se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za drugu zonu umanjuje i iznosi 92,00 kune. (članak 79. Zakona)

Uz članak 8. i 9.

Odredbama ovih članaka uređuje se način obračuna komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena izraženog u kubnim metrima (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se zgrada gradi ili je izgrađena. Za otvorene bazene i druge otvorene građevine, te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja, komunalni doprinos se obračunava množenjem tlocrtna površine građevine koja se gradi ili je izgrađena izražene u četvornim metrima (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena. Način utvrđivanja obujma i površine građevine u svrhu obračuna komunalnog doprinosa pobliže se propisuje pravilnikom kojeg donosi ministar nadležan za graditeljstvo. (članak 81. Zakona)



Ukoliko se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili ako se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni doprinos se obračunava na razliku obujma zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade, a ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja ne plaća se komunalni doprinos, o čemu se donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Ova pravila se primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine koje nisu zgrade te na obračun komunalnog doprinosa za ozakonjene građevine. (članak 82. Zakona)

Uz članak 10. do 12.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja vezana uz rješenje o komunalnom doprinosu kojeg donosi Jedinstveni upravni odjel Grada u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke. Ukoliko je Grad temeljem Zakona o prostornom uređenju zaključio ugovor kojim se obvezuje djelomično ili u cijelosti prebiti potraživanja sa obvezom plaćanja komunalnog doprinosa, tada se rješenje o komunalnom doprinosu donosi i u skladu s tim ugovorom. Propisano je da se u takvim slučajevima provodi postupak javne nabave sukladno Zakonu o javnoj nabavi, u kojem sudjeluje i predstavnik Grada. U slučaju da su troškovi izgradnje objekata komunalne infrastrukture manji od utvrđenog iznosa komunalnog doprinosa, obveznik je dužan platiti njegovu razliku. Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima (Opći porezni zakon), ako Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije drugačije propisano. (članak 83. Zakona)

Nadalje, propisano je da se rješenje o komunalnom doprinosu donosi po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevine koje se grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja. U slučajevima kada se radi o skladištu i građevini namijenjenoj proizvodnji, rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole, odnosno nakon što se je takva građevina počela koristiti ako se koristi bez uporabne dozvole. (članak 84. Zakona)

Propisani su sastavni dijelovi rješenja o komunalnom doprinosu: podatak o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rok plaćanja komunalnog doprinosa, te prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa. Ništavo je rješenje o komunalnom doprinosu koje nema navedeni sadržaj. (članak 85. Zakona)

Uz članak 13.

Odredbama ovog članka uređuje se pitanje odluke o komunalnom doprinosu na temelju koje se donosi rješenje o komunalnom doprinosu. Tako je propisano da se rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke donosi u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je bila na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje toga rješenja, dok se rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole. (članak 86. Zakona)

Uz članak 14.

Odredbama ovog članka propisan je slučaj izmijene ovršnog odnosno pravomoćnog rješenja o komunalnom doprinosu po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa odnosno investitora, ukoliko dođe do izmijene građevinske dozvole, drugog akta za građenje ili glavnog projekta na način koji utječe za obračun komunalnog doprinosa. Tada će se obračunati komunalni doprinos prema izmijenjenim podacima i odrediti plaćanje odnosno povrat razlike komunalnog doprinosa u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu



	<p>sukladno kojoj je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno. Obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa. (članak 87. Zakona)</p> <p>Uz članak 15. Odredbama ovog članka propisano je da će Jedinostveni upravni odjel Grada po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa odnosno investitora poništiti ovršno odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu ako je građevinska dozvola odnosno drugi akt za građenje oglasen ništavim ili poništen bez zahtjeva odnosno suglasnosti investitora, te će se odrediti povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u roku koji ne može biti duži od dvije godine od dana izvršnosti rješenja. Obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa. (članak 88. Zakona)</p> <p>Uz članak 16. Odredbama ovog članka propisano je da se iznos komunalnog doprinosa plaćen za građenje građevine na temelju građevinske dozvole, odnosno drugog akta za građenje koji je prestao važiti jer građenje nije započeto ili građevinske dozvole, odnosno drugog akta za građenje koji je poništen na zahtjev ili uz suglasnost investitora, uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu na području Grada, ako to zatraži obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor. Tada obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor nema pravo na kamatu za iznos koji je uplaćen niti na kamatu za iznos koji se uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu. (članak 89. Zakona)</p> <p>Uz članak 17. Odredbom ovog članka propisano je da se protiv rješenja o komunalnom doprinosu, o njegovoj ovrsi, o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju, poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje rješenja te rješenja o obustavi postupka može izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za komunalno gospodarstvo. (članak 90. Zakona)</p> <p>Uz članak 18. Odluka o komunalnom doprinosu objavit će se u „Službenom glasniku Grada Biograda na Moru“, a stupa na snagu i primjenjuje se 01. siječnja 2019. godine. Stupanjem na snagu ove Odluke o komunalnoj naknadi prestaje važiti Odluka o komunalnom doprinosu („Službeni glasnik Grada Biograda na Moru“, broj 3/12., 8/12., 10/12., 1/13., 4/13., 6/13., 10/14., 1/15. – proč. tekst, 6/15. i 7/15.).</p>
Mjesec stvaranja dokumenta	studeni 2018. godine
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko vremena je ostavljeno za savjetovanje?	<p>Nacrt prijedloga Odluke o komunalnom doprinosu objavljen je na internetskoj stranici Grada Biograda na Moru http://www.biogradnamoru.hr/pristup-informacijama/otvorena-savjetovanja</p> <p>Javno savjetovanje trajalo je trideset (30) dana te je bilo otvoreno od 5. listopada 2018. do 5. studenog 2018. godine.</p>

**GRAD BIOGRAD NA MORU**

Ako nije, zašto?		
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja odnosno primjedbe?	Tijekom internetske javne rasprave nije pristiglo nijedno očitovanje odnosno primjedba predstavnika zainteresirane javnosti.	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba internetskog savjetovanja nije iskazivala dodatne financijske troškove.	
Tko je i kada izradio izvješće o provedenom savjetovanju?	Ime i prezime: Hrvoje Raspović	Datum: 6. studenog 2018. godine

KLASA: 008-01/18-01/07
URBROJ: 2198/16-03/9-18-11