

O B R A Z L O Ž E N J E
uz Prijedlog Proračuna Grada Biograda na Moru za 2026. godinu s
projekcijom proračuna za 2027. i 2028. godinu

I O P Ć E N I T O

Prijedlog proračuna Grada Biograda na Moru za 2026. godinu, izrađen je na temelju Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2026. - 2028. godine.

Projekcije proračuna u razdoblju od 2026. do 2028. godine i dalje su rađene s deficitom (višak rashoda nad prihodima).

Sve usporedbe planiranog proračuna za 2026. godinu i projekcije za 2027. i 2028. godinu, rade se u odnosu na Proračun Grada Biograda na Moru za 2025. godinu.

Osnovna obilježja Proračuna za 2026. godinu su:

- povećanje prihoda i rashoda te smanjenje izdataka u odnosu na planirane iznose za 2025. godinu,
- financiranje izdataka i rashoda, uglavnom iz izvornih prihoda te kapitalnih pomoći temeljem prijenosa EU sredstava
- osigurava se razvojna komponenta proračuna (nastavak kazališta i glazbene dvorane, izgradnja autobusnog kolodvora, rekonstrukcija dječjeg vrtića – centar, dogradnja dječjeg vrtića – Kosa zapad, nastavak izgradnje kanalizacijskog sustava, nastavak uređenja ulica u gradu, proširenje i daljnje komunalno opremanje poduzetničkih zona, daljnje uređenje novog dijela gradskog groblja, sanacija odlagališta komunalnog otpada "Baštijunski brig", uređenje infrastrukture u industrijskoj zoni, uređenje trgova i parkova).

Ukupno planirani proračun za 2026. godinu iznosi 61.900.000,00 eura, a za 2025. godinu (Rebalans II) je iznosio 54.400.000,00 eura, **što je povećanje za 13,77 %**.

Najznačajniji izvori prihoda u 2026. godini su: kapitalne pomoći temeljem prijenosa EU sredstava, komunalni doprinos, prodaja građevinskog zemljišta i prihodi od poreza.

U osnovnoj strukturi rashoda i izdataka planiranih za 2026. godinu, u ukupnom iznosu od 61.900.000,00 eura, izdvajanja za ulaganja u izgradnju, odnosno nabavku nefinancijske imovine iznose 39.265.116,75 eura (kto 4), a za 2026. godinu 42.979.748,65 eura, **što je povećanje za 9,46 %**.

U 2026. godini se od većih investicija planira:

INVESTICIJE:	IZNOS:
Građevinsko zemljište – za izgradnju Doma za starije i nemoćne	3.800.000,00 eura
Izgradnja tenis centra "Kosa zapad"	400.000,00 eura
Rekonstrukcija dječjeg vrtića – centar	42.500,00 eura
Rekonstrukcija, nadogradnja i opremanje dječjeg vrtića – Kosa zapad	1.000.000,00 eura
Interpretacijski centar pomorstva i ribarstva	1.527.230,00 eura
Izgradnja autobusnog kolodvora	1.993.310,00 eura
Rekonstrukcija i opremanje zgrade Kulturno-umjetničkog centra	7.219.447,90 eura
Kulturni centar Granda	1.527.230,00 eura
Interpretacijski centar "Blago potopljenog broda Gnalić"	5.879.999,00 eura
Društveni kutak	1.800.000,00 eura
Rekonstrukcija Zadarske ulice	300.000,00 eura
Ceste, ulice i putevi	350.000,00 eura
Ceste i prilazi za poduzetničke zone	350.000,00 eura
Uređenje trga ispred zgrade gradske uprave	3.000.000,00 eura
Izgradnja komunalne infrastrukture u industrijskoj zoni	200.000,00 eura
Izgradnja elektrane na zgradi Gradske knjižnice	345.300,00 eura
Izgradnja elektrane na zgradi Poduzetničkog inkubatora	345.300,00 eura
Izgradnja reciklažnog dvorišta za građevinski otpad	1.000.000,00 eura
Izgradnja reciklažnog dvorišta za biootpad	1.000.000,00 eura
Razvoj zelene infrastrukture u urbanim područjima	2.300.000,00 eura
Projekt krajobraznog uređenja zelene površine Kosa zapad	320.000,00 eura
Multifunkcionalno sportsko igralište (Subotica)	50.000,00 eura
Spomen ambijent za žrtve Domovinskog rata	850.000,00 eura
Izgradnja Doma za starije i nemoćne osobe	250.000,00 eura
Dnevni boravak za djecu s posebnim potrebama	200.000,00 eura
Veteranski centar Biograd na Moru	200.000,00 eura
Sanacija lučice Bolnički mul	200.000,00 eura
Uređenje igrališta Dječjeg vrtića Ivana Brlić Mažuranić	110.000,00 eura
Sanacija odlagališta "Baštijunski brig"	3.147.651,75 eura
Proširenje gradskog groblja	500.000,00 eura
Projekt "CITYMOVE" – Sustav naplate parkinga	200.000,00 eura
Izrada i postavljanje kamenih klupa	300.000,00 eura
Projekt sustava tehničke zaštite grada Biograda na Moru	250.000,00 eura
Digitalizacija usluga Grada Biograda na Moru	200.000,00 eura

Kada se tome pribroje i planirana ulaganja kroz kapitalne pomoći (potpore), tekuće i kapitalne donacije te ostale pomoći unutar općeg proračuna, tekuće i kapitalne donacija (konta skupine 363, 381, 382 i 386) u ukupnom iznosu od 6.400.250,00 eura, vidljivo je da će i proračun za 2026. godinu imati značajnu razvojnu komponentu.

- Športska zajednica grada 300.000,00 eura,
- Crveni križ Biograd 35.000,00 eura,
- Nadbiskupijski ordinarijat Zadar - održavanje i pomoć vjerskim zajednicama u iznosu od 100.000,00 eura,
- Specijalna bolnica za ortopediju Biograd u iznosu 8.000,00 eura,

- Specijalna bolnica za ortopediju Biograd – nabava uređaja za magnetsku rezonancu u iznosu 50.000,00 eura,
- Specijalna bolnica za ortopediju Biograd – nabava barokomore u iznosu 500.000,00 eura,
- Kapitalne pomoći Komunalac d.o.o. Biograd – 1.500.000,00 eura,
- Sufinanciranje rekonstrukcije Osnovne škole Biograd – 2.500.000,00 eura,
- Sufinanciranje rekonstrukcije Srednje škole Biograd – 60.000,00 eura,
- Sufinanciranje dodatnih letova Ryanair i Croatia Airlines – 17.000,00 eura.

Naknade građanima i kućanstvima su planirane u iznosu od 1.092.600,00 eura, podijeljeno na stipendije i školarine u iznosu od 350.000,00 eura, jednokratna novčana pomoć maturantima s područja grada Biograda na Moru u iznosu od 20.000,00 eura, ostalih naknada za socijalnu skrb u iznosu od 13.300,00 eura, pomoć za opremu za novorođenčad u iznosu od 140.000,00 eura, jednokratna novčana pomoć obiteljima s 5 djece i više u iznosu od 80.000,00 eura, troškovi prijevoza za osobe sa invaliditetom u iznosu od 8.000,00 eura, pomoć za nabavku nastavnih sredstava u iznosu 100.000,00 eura, sufinanciranje troškova stanovanja 20.000,00 eura, Uskrsnice u iznosu od 90.000,00 eura, Božićnica za umirovljenike i socijalno ugrožene građane u iznosu od 90.000,00 eura, sufinanciranje troškova najamnine na području Grada Biograda na Moru iznosu od 50.000,00 eura, sufinanciranje troškova medicinski potpomognute oplodnje u iznosu od 50.000,00 eura te sufinanciranje dopunskog zdravstvenog osiguranja osobama starije životne dobi u iznosu od 80.000,00 eura.

Ovaj prijedlog proračuna sastoji se od projekcije proračuna, odnosno svih njegovih prihoda i primitaka, sve iskazano u općem i posebnom dijelu proračuna prema organizacijskoj, programskoj, funkcijskoj, ekonomskoj i lokacijskoj klasifikaciji, razdjelima, glavama, odnosno korisnicima što je u prilogu u pisanom obliku.

Predloženi proračun Grada Biograda na Moru za 2026. godinu, odnosno svi njegovi prihodi i primici, kao i rashodi i izdaci, podliježu promjenama (rebalansu) u tijeku proračunske 2026. godine, što će zavisiti od ostvarenja prihoda i primitaka, kao i izvršenja rashoda i izdataka.

II PRIHODI I PRIMICI

Prihodi se sastoje od poreznih prihoda, potpora, prihoda od imovine, prihoda od prodaje roba i usluga, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, te ostalih prihoda, koji su odvojeni od prihoda od prodaje nefinancijske imovine.

Ukupni prihodi i primici planiraju se za 2026. godinu u iznosu od **61.900.000,00 eura**. U 2025. godini su prihodi i primici bili planirani u iznosu od 54.400.000,00 eura od kojih je 715.452,00 eura bilo namijenjeno pokriću viška rashoda nad prihodima iz prethodnih godina (uključeni manjkovi i viškovi proračunskih korisnika), tako da je za rashode i izdatke u 2025. godini ostalo 53.684.548,00 eura.

Manjak prihoda nad rashodima prenesenim iz prethodnih godina, u proračunu za 2026. godinu planira se pokriti u iznosu od 762.054,00 eura od čega 711.554,00 eura odnosi na Grad Biograd na Moru, a iznos od 50.500,00 eura na Dječji vrtić Ivana Brlić Mažuranić.

Manjak prihoda nad rashodima iz prethodnih godina po zadnjem financijskom izvještaju za razdoblje od 01.01. - 30.09.2025. godine iznosi 2.859.677,26 te je vjerojatno da se obzirom na veličinu neće uspjeti u cijelosti pokriti. Iz tog razloga se planira pokriće manjka u

Ukupno planirani prihodi poslovanja (kto 6) u 2026. godini iznose 27.557.787,35 eura, a za proteklu godinu 21.588.66,25 eura, što je povećanje za 27,65%. U strukturi prihoda (kto 6), najveći prihod planiran je s temelja pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 8.523.723,00 eura što je u odnosu na 2025. godinu povećanje za 47,26% .

Prihodi s temelja komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao izvora iz kojih se financira izgradnja i održavanje komunalne infrastrukture, planirani su u iznosu od 6.158.455,00 eura (komunalni doprinos 4.071.385,00 eura, a komunalna naknada 1.160.000,00 eura). Planirani prihodi od komunalnog doprinosa, proizlaze iz planiranih privatnih investicija u 2026. godini (investicije u poduzetničkim zonama, stambena izgradnja, i dr.).

Pojedinačno (po pozicijama), značajni dio prihoda u 2026. godini, planira se ostvariti od prodaje materijalne imovine - zemljišta, u iznosu od 13.397.914,32 eura. Navedena sredstva uglavnom će se ostvariti prodajom zemljišta u poduzetničkim zonama (Industrijska zona, Komunalno-servisna zona "Bučina", te zona K-2 pretežito trgovačke namjene).

I u 2026. godini značajan prihod planiran je s temelja pomoći iz državnog proračuna i pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu od 7.011.690,00 eura (633 i 638). Navedena sredstva iz državnog proračuna, odnosno sredstva strukturnih fondova EU, namjenska su i osiguravaju sufinanciranje slijedećih projekata:

- Interpretacijski centar pomorstva i ribarstva – rekonstrukcija zgrade
- Kulturni centar Granda
- Društveni kutak
- Izgradnja elektrane na zgradi Gradske knjižnice
- Izgradnja elektrane na zgradi Poduzetničkog inkubatora
- Razvoj zelene infrastrukture u urbanim područjima.

Svi ostali prihodi planirani su u usporedbi prema prihodima planiranima za 2025. godinu, te očekivanja u 2026. godini.

III RASHODI I IZDACI

Ukupni rashodi i izdaci planiraju se za 2025. godini u iznosu od **61.900.000,00 eura** (2025. godine 54.400.000,00 eura). Unutar navedenih rashoda, planira se iznos od **762.054,00 eura** namijenjen pokriću viška rashoda nad prihodima iz prethodnih godina.

Planirani rashodi i izdaci za 2026. godinu iznose ukupno 61.900.000,00 eura što je za 13,77% više od planiranog iznosa za 2025. godinu (54.400.000,00 eura). U navedeni iznos je uključeno planirano pokriće manjka prihoda nad rashodima iz prethodnih godina.

U strukturi rashoda i izdataka najznačajniji su rashodi za nabavku nefinancijske imovine (kto 4) u iznosu od 42.979.748,65 eura, te rashodi poslovanja (kto 3) u iznosu od 17.247.751,35 eura.

Rashodi za financiranje redovne djelatnosti gradskih ustanova su povećani u dijelu rashoda

za zaposlene uslijed povećanja plaća te kod onih korisnika kod kojih dolazi do kapitalnih ulaganja, ili se iz istog razloga smanjuju.

Od kapitalnih ulaganja ističemo:

INVESTICIJE:	IZNOS:
Građevinsko zemljište – za izgradnju Doma za starije i nemoćne	3.800.000,00 eura
Izgradnja tenis centra "Kosa zapad"	400.000,00 eura
Rekonstrukcija dječjeg vrtića – centar	42.500,00 eura
Rekonstrukcija, nadogradnja i opremanje dječjeg vrtića – Kosa zapad	1.000.000,00 eura
Interpretacijski centar pomorstva i ribarstva	1.527.230,00 eura
Izgradnja autobusnog kolodvora	1.993.310,00 eura
Rekonstrukcija i opremanje zgrade Kulturno-umjetničkog centra	7.219.447,90 eura
Kulturni centar Granda	1.527.230,00 eura
Interpretacijski centar "Blago potopljenog broda Gnalić"	5.879.999,00 eura
Društveni kutak	1.800.000,00 eura
Rekonstrukcija Zadarske ulice	300.000,00 eura
Ceste, ulice i putevi	350.000,00 eura
Ceste i prilazi za poduzetničke zone	350.000,00 eura
Uređenje trga ispred zgrade gradske uprave	3.000.000,00 eura
Izgradnja komunalne infrastrukture u industrijskoj zoni	200.000,00 eura
Izgradnja elektrane na zgradi Gradske knjižnice	345.300,00 eura
Izgradnja elektrane na zgradi Poduzetničkog inkubatora	345.300,00 eura
Izgradnja reciklažnog dvorišta za građevinski otpad	1.000.000,00 eura
Izgradnja reciklažnog dvorišta za biootpad	1.000.000,00 eura
Razvoj zelene infrastrukture u urbanim područjima	2.300.000,00 eura
Projekt krajobraznog uređenja zelene površine Kosa zapad	320.000,00 eura
Multifunkcionalno sportsko igralište (Subotica)	50.000,00 eura
Spomen ambijent za žrtve Domovinskog rata	850.000,00 eura
Izgradnja Doma za starije i nemoćne osobe	250.000,00 eura
Dnevni boravak za djecu s posebnim potrebama	200.000,00 eura
Veteranski centar Biograd na Moru	200.000,00 eura
Sanacija lučice Bolnički mul	200.000,00 eura
Uređenje igrališta Dječjeg vrtića Ivana Brlić Mažuranić	110.000,00 eura
Sanacija odlagališta "Baštijunski brig"	3.147.651,75 eura
Proširenje gradskog groblja	500.000,00 eura
Projekt "CITYMOVE" – Sustav naplate parkinga	200.000,00 eura
Izrada i postavljanje kamenih klupa	300.000,00 eura
Projekt sustava tehničke zaštite grada Biograda na Moru	250.000,00 eura

Realizaciji gore spomenutih projekata, treba dodati i projekte koji će se financirati kroz kapitalne donacije i pomoći (potpore) u iznosu od 5.026.500,00 eura:

- Domu zdravlja Zadarske županije u iznosu od 5.000,00 eura,
- Kapitalna donacija Opća bolnica Zadar u iznosu od 4.000,00 eura,
- Specijalnoj bolnici za ortopediju Biograd u iznosu 8.000,00 eura,
- Specijalna bolnica za ortopediju Biograd – nabava uređaja za magnetsku rezonancu

- u iznosu 50.000,00 eura,
- Specijalna bolnica za ortopediju Biograd – nabava barokomore u iznosu 500.000,00 eura,
 - Nadbiskupijski ordinarijat Zadar-održavanje i pomoć vjerskim zajednicama u iznosu 100.000,00 eura,
 - Sufinanciranje rekonstrukcije Osnovne škole Biograd u iznosu od 2.500.000,00 eura,
 - Sufinanciranje rekonstrukcije Srednje škole Biograd u iznosu od 60.000,00 eura,
 - Sufinanciranje Osnovna škola Biograd-izborna nastava (talijanski jezik, predstave, glazbena škola, truba...) u iznosu od 26.000,00 eura,
 - Liburniji d.o.o. za uređenje kolodvora u Biogradu na Moru u iznosu 5.000,00 eura,
 - Sufinanciranje vodoistražnih radova sa Gradom Benkovcem u iznosu od 100.000,00 eura,
 - Sufinanciranje rada Skloništa za životinje u iznosu od 13.700,00 eura,
 - Sufinanciranje rada Savjetovalište za mentalni zdravlje i prevenciju ovisnosti u iznosu od 12.000,00 eura,
 - Sufinanciranje izgradnje Logističko distributivnog centra u iznosu od 50.000,00 eura,
 - Sanacija gatova i rekonstrukcija obalnog zida u iznosu od 50.000,00 eura,
 - Bošani d.o.o. (izgradnja javne rasvjete, te odvodnja otpadnih i oborinskih voda), u iznosu 5.000,00 eura),
 - Komunalcu d.o.o. (ulaganje u izgradnju kanalizacijske mreže), u iznosu od 1.500.000,00 eura
 - te druge manje pomoći.

Donacije udrugama građana (sportske, kulturne) planirane su u iznosu od 656.300,00 eura. Športske udruge financiraju se preko Športske zajednice grada, a udruge u kulturi financiraju se preko Zajednice amaterskih kulturno-umjetničkih udruga Grada Biograda na Moru.

Predloženi rashodi i izdaci iskazani, prema proračunskim pozicijama, podliježu izmjenama i dopunama (rebalansu) u tijeku 2026. godine, što će zavisiti o ostvarenju prihoda i primitaka, kao i eventualno neophodnim potrebama za rashodima.

IV POKRIĆE MANJKA PRIHODA IZ PRETHODNIH GODINA

U proračunu za 2026. godinu planiraju se sredstva za pokriće prenesenog manjka prihoda iz prethodnih godina (nepokriveni rashodi iz prethodnih godina), u iznosu **762.054,00 eura** (Grad Biograd na Moru u iznosu 711.554,00 eura te Dječji vrtić Ivana Brlić Mažuranić u iznosu od 50.500,00 eura).

Manjak prihoda nad rashodima iz prethodnih godina u 2025. godini planiran je iznos od 715.452,00 eura, očekuje se da će koncem 2025. godine iznositi oko 2.000.000,00 eura te je vjerojatno da se obzirom na veličinu neće uspjeti u cijelosti pokriti. Člankom 37. Zakona o proračunu propisano je ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun, odnosno financijski plan donosi. Iz tog razloga se planira pokriće manjka u višegodišnjem razdoblju.

V PROJEKCIJA PRORAČUNA ZA RAZDOBLJE 2026. - 2028. GODINE

Projekcijom proračuna za 2027. i 2028. godinu projicirana je dinamika proračuna (prihoda), u odnosu na prethodnu godinu, za:

- 2026. godinu povećanje za 13,77%
- 2027. godinu smanjenje za 45,56%
- 2028. godinu smanjenje za 17,15%.

S obzirom na predviđene mogućnosti, te ostvarenje prihoda, planirano je povećanje Proračuna Grada Biograda na Moru u 2026. godini za 5,19% u odnosu na 2025. godinu, dok su za projekciju za 2027. primjenjeni postoci smanjenja rashoda za 45,38% u odnosu na 2026. godinu i za 2028. godinu 17,15% u odnosu na 2027. godinu.

S obzirom na prethodno izneseno, primjenom navedenih stopa porasta prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te korigiranim iznosima, ukupan iznos proračuna za 2027. i 2028. godinu iznositi će:

- **za 2027. godinu iznosi 33.700.000,00 eura**
- **za 2028. godinu iznosi 27.920.000,00 eura**

što je manje od proračuna za 2026. godinu koji iznosi 61.900.000,00 eura (sa sredstvima rezerviranim za pokriće manjka prihoda nad rashodima, prenesenim iz prethodnih godina).

U projekciji za 2027. i 2028. godinu, u odnosu na 2028. godinu planira se smanjiti manjak prihoda nad rashodima.

Jedinstveni upravni odjel